联合国 S/PV.8567



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五六七次会议

2019年6月27日星期四上午10时45分举行

纽约

主席:	奥泰比先生	(科威特)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈布先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士/鲍尔先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-19758 (C)





请回收 

上午10时45分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生参加本次会议。

彼得森先生通过视频电话参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：请允许我首先谈谈伊德利卜降级区内外非常令人担忧的局势。令人遗憾的是，战斗仍在继续，有关于空袭、炮击、火箭和迫击炮袭击的报道，这些袭击经常涉及使用武力滥杀滥伤行为。平民继续被杀害，数十万人流离失所。前线没有转移，至少没有显著转移。

安全理事会认定的恐怖团体“沙姆解放组织”在降级区内有很大势力。它必须停止袭击。必须向多达300万伊德利卜平民——他们中许多人为躲避先前的战斗而逃到那里——以及周边地区的平民提供一切应有保护。正如秘书长上周所说，即便在反恐斗争中，也需要充分遵守国际人权法和人道主义法。袭击平民和民用基础设施，包括袭击已去除冲突的卫生设施和人道主义工作者，是完全不可接受的。此类行为必须立即停止。

有报道称叙利亚政府和土耳其观察哨所之间频繁交火，也令人感到严重关切。这种情况提醒我们，伊德利卜不仅仅是一个人道主义问题，也不只是一个与叙利亚有关的问题，相反，它是区域局势升级的潜在火药桶。无疑，解决伊德利卜问题并不容易。但找到解决办法的唯一途径是停止敌对行动，关键利益攸关方开展合作，通过可以确保保护平民的做法来打击恐怖主义。

我本月早些时候访问了土耳其，下周将访问俄罗斯联邦，它们都向我保证，它们仍致力于2018年9月谅解备忘录，并且成立了一个工作组。但是，我们必须确保这一保证在实地得到体现。我强烈重申秘书长的呼吁，吁请俄罗斯和土耳其稳定局势，不作任何拖延。确实，我们必须按照第2254（2015）号决议的设想，寻求实现全国范围的停火。

我们从叙利亚各地的动荡中便可看到这一点的重要性。阿勒颇北部农村地区发生交火，造成人员死亡，西南部也继续出现不稳定迹象。东北部的命运仍然悬而未决，需要解决方案。全国各地及其境外都有巨大的人道主义和保护需求。在叙利亚许多地区，商品短缺和价格上涨加剧了极度贫困。我们看到，大火连续肆虐麦田，危及叙利亚的粮食安全。境内流离失所者非常脆弱。

除了伊德利卜，鲁克班和霍尔两个难民营的严重人道主义局势也仍然是我们的首要议程。两天前，紧急救济协调员洛科克向安理会通报了那里的情况（见S/PV.8561）。今天，我的高级人道主义顾问纳贾特·罗奇迪女士敦促日内瓦叙利亚人道主义工作队支持本组织在人道主义准入方面做出的努力，支持保护平民和民用基础设施，并找到持久的解决办法。目前的局势升级和动乱也向叙利亚难民发出了完全错误的信号。这只会加重他们对叙利亚安全状况、征兵和生计的疑虑。

我们必须稳定伊德利卜的局势。要想实现这一目标，我们就必须避免出现不战不和的局面－－虽然前线大部分被冻结，但周期性冲突和动乱仍在继续，五支国际军队面临对抗的持续风险；叙利亚主权、领土完整和独立继续遭到侵犯；境内流离失所者和难民仍然没有返回，至少返回者没有达到足够的数量；被拘留、被绑架和失踪者的悲剧仍未得到解决；伊拉克和黎凡特伊斯兰国的叛乱势力得到加

强，恐怖组织和外国作战人员仍在重组并构成挑战；而且仍然没有政治解决方案。

我们都认为，这场冲突没有军事解决办法。我一直在努力恢复以第2254（2015）号决议为基础的叙利亚人主导和叙利亚人所有的政治进程。当务之急是建立一个由联合国主持的可信、平衡和包容各方的制宪委员会，并由叙利亚人主导和叙利亚人所有，如果可能的话，还要将充分尊重叙利亚的主权、独立和领土完整。这是我与双方（阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派叙利亚谈判委员会）持续对话的一个关键议题。我还要确保继续支持索契会议召集人等提出的共同办法，包括我本周早些时候在巴黎见到的一小部分人。秘书长本人在最近访问圣彼得堡期间与俄罗斯领导人讨论了这个问题。

我相信，完成制宪委员会的组成和议事规则的途径现在可能是敞开的。在我即将开展的活动中，我期待直接试一试我一直在努力确保的方案是否能够被所有人接受，能否推动制宪委员会的建立。我赞赏俄罗斯高级官员最近给予联合国努力的支持。我期待在不久的将来与大马士革政府以及叙利亚谈判委员会领导人进行磋商。现在该是解决悬而未决的问题以使联合国能够在日内瓦主持制宪委员会的工作的时候了。制宪委员会确实可以敞开大门，但它无法独自解决叙利亚面临的冲突和挑战。只有当我们切实采取相应措施并开始看到真正的信任和信心时，这种情况才会出现，包括在当地采取措施。

我坚信，如果在被拘留者、被绑架者和失踪人员问题上切实取得明显进展，则可能会产生重大影响。我一直优先重视在单方面释放妇女、儿童、病人和老人的问题上采取行动。另一项措施是增加获取信息和通信的机会。政府和反对派应对其关押、了解或寻找的人员名单进行合并和汇编。我和哈瓦拉•马塔尔副特使将继续认真处理这一棘手但至关重要的问题。与此同时，我们还将继续敦促俄罗斯、土耳其和伊朗（与我们一起参加该问题工作组的国家）做出必要努力，以便在这一问题上取得更具体的成果。我邀请工作组在日内瓦举行其下次会议。

事实上，要想建立信任和信心，就需要采取一系列的措施。来自各行各业的叙利亚人给我留下了深刻的印象。我最近会见了很多民间社会行为者和网络，包括通过民间社会支助室。无论境内境外，所有叙利亚人，不管他们的政治取向或背景如何，都渴望（甚至是绝望地）寻求一个政治解决方案。但令我震惊的是，他们并不是真的相信一个真实进程能够带来可能的解决方案。

本周，我还在日内瓦与叙利亚妇女咨询委员会进行了接触，以加深其对制宪进程如何保护和促进妇女权利的了解。他们和许多其他人都强调一个至少由30%的妇女组成的制宪委员会的至关重要性。但他们也强调对叙利亚人、男人和女人参与政治进程缺乏信心。

这就是为什么政治进程必须不仅仅是在日内瓦举行会议。它还必须包括在当地采取具体的行动，以建立信任和信心。因此，我将继续就叙利亚人认为建立信任行动的实际和建设性切入点，与广大叙利亚人进行密集协商。

当然，但最终取决于各方采取的行动。僵局很难打破。还有很多不信任。各方立场固化。但我相信，国际讨论与合作可以帮助叙利亚人克服这些障碍。这并不是要破坏这一进程由叙利亚人主导和所有的性质。仅仅是承认国际社会参与叙利亚进程的程度以及国际社会在支持叙利亚国家拥有可行的未来方面占据的中心地位。在当地采取的实际步骤可能而且应该也看到国家行动。这将在叙利亚民众之间以及叙利亚与国际社会之间建立信任和信心。

目前，还没有一个积极国际组织将所有能够支持确保在各个方面采取具体和相互措施的主要国际参与者聚集到一起。我相信，将阿斯塔纳形式、小团体形式和安理会常任理事国所体现的意志结合起来将对我所做的努力有帮助。这就是我为什么继续努力邀请一些关键参与者参加一个共同论坛、以非

常实际的方式为叙利亚人主导和叙利亚所有的日内瓦进程提供支持的原因。

明天，在二十国集团首脑会议上，世界各国领导人将有很多议题需要审议。我和秘书长已敦促他们将叙利亚问题作为其需要审议的重要议题之一。我们希望俄罗斯和土耳其最高层能够致力于稳定伊德利卜局势。我们还希望俄罗斯和美国能够在近期会谈的基础上加强对话，因为两国之间的合作将是在叙利亚问题上开展国际合作的关键要素。最后，我们希望在此国际合作中，所有其他关键参与者都能参与支持由联合国主持的叙利亚人主导和叙利亚人所有的政治进程，以履行安理会的任务授权。

自我上任以来，安理会一直全力支持我的使命，我对此深表感谢。在工作了六个月之后，我意识到这项工作是多么复杂和困难，但我也看到为摆脱这场冲突制定方案的可能性。

现在该是稳定伊德利卜局势和实行全国停火的时候了。事实上，成立制宪委员会的时机已过。现在也该是尝试为建立信任措施营造氛围的时候了，我们显然需要新的国际支持。这些行动将表明，我们至少正在走第2254（2015）号决议所规定的政治道路，即通过制宪委员会在安全、平静和中立的环境中开展制宪工作，为实现该决议中设想的联合国监督的自由公平选举和持久政治解决铺平道路。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢彼得森先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢彼得森先生的通报。

联合国领导的日内瓦政治进程是为叙利亚冲突找到持久、包容及和平政治解决办法的唯一合法和国际公认的论坛。三年半之前，安全理事会在第2254（2015）号决议中为和平政治过渡制定了蓝图：制订新宪法、举行选举和实行全国停火。美国不会接受阿萨德政权及其盟友企图在伊德利卜或其他地方利用军事手段，削弱、规避或进一步拖延彼得森特使旨在维持政治进程的努力的任何做法。

我们安全理事会成员也不能容忍该政权进一步拖延执行第2254（2015）号决议。叙利亚政权对平民区、平民设施和人道主义行为体的袭击在升级，包括昨天袭击一辆载有白盔志愿人员的救护车的行为，表明阿萨德政权仍然认为武力能够解决冲突，因为大马士革积极寻求避免与叙利亚反对派代表谈判政治解决方案。

叙利亚和俄罗斯一再保证维持停火，遵守和解协议，推进政治进程。然而，这些保证一再被打破，被忽视。缺乏政治解决办法继续危及平民的生命。

安理会必须承认阿斯塔纳集团推进政治进程的努力已经失败。在索契为组建制宪委员会启动谈判17个月后，现在应该承认不仅进展停滞不前，而且在一段时间内可能仍遥不可及，因为这是政权所希望的，让进展遥不可及。现在安理会应该鼓励彼得森特使尝试实现第2254（2015）号决议规定的政治解决的其他途径了，应该集中精力筹备全国选举，在这次选举中，估计将有500万叙利亚难民参加，由联合国进行观察，确保释放被拘留者，并实行全国停火。

联合国的政治进程和第2254（2015）号决议的命运以及数百万叙利亚平民的生命，取决于该政权和俄罗斯是否将与土耳其合作，停止在叙利亚西北部发动进一步袭击，并立即返回2018年索契协议中商定的停火线。伊德利卜绝不能成为又一个阿勒颇，美国认为，实现政治进展和真正的冲突降级仍然是可能的，但这需要阿萨德政权认识到，一个健康的政治体系必须容纳不止一种观点。

在现阶段，我们看到了伊德利卜的两条道路。第一条路血腥而又熟悉。继续徒劳地寻求军事解决方案的做法正在破坏安全和人道主义状况，联合国再次艰难地满足无辜平民的需求。成千上万——也

许几十万——的民众将逃离伊德利卜，向北进入土耳其，或向西进入地中海，从而引发第二次移民危机，破坏更广泛地区的稳定。

第二条道路是伊德利卜及其300万平民受到当地各方商定并得到安全理事会一致支持的永久停火的保护。这种停止暴力的结果将创造一种势头和积极的政治环境，可以启动政治进程。

美国认为，要振兴叙利亚政治进程，可以而且应该从伊德利卜和哈马北部实现可核查的停火开始。当地的团体，包括黎凡特解放组织、俄罗斯和阿萨德政权，必须立即停止军事行动，回到2018年索契停火协议规定的最初停火线。不应再发射一发子弹，不再投掷桶装炸弹，也不再发动空袭。根据2018年索契协议，应要求土耳其将恐怖主义部队驱出该地区，一旦实现停火，伊德利卜的最终地位应由双方在联合国调解下进行谈判，作为第2254（2015）号决议规定的政治进程的一部分。与此同时，正如第2449（2018）号决议规定的那样，随着联合国允许叙利亚政治轨道谈判继续推进，伊德利卜人民将进行自我管理，并获准获得人道主义援助物资。

美国认识到，没有俄罗斯和阿萨德政权的合作，就不会有前进的道路。因此，美国呼吁俄罗斯缩小其军事行动的规模，迫使叙利亚政权也这样做，并与美国逐步接触，以执行第2254（2015）号决议，最终实现伊德利卜和叙利亚的总体稳定。在阿萨德政权和俄罗斯采取具体步骤，实现伊德利卜全面、立即和可核查的降级之前，美国将继续通过一切可用手段施加外交和经济压力，孤立该政权及其盟友。我们倾向于以循序渐进的方式共同努力。但不要搞错：如果人道主义和政治轨道的政治进展继续停滞不前，美国将寻求一切机会，加大对该政权及其支持者的压力。我们的决心是明确而坚定的。

我本打算就此结束我的发言，但我想花一点时间，对6月25日根据第37条在安理会发言者的发言（见S/PV.8561）作出回应。对我们每一个人来说，在安全理事会发言是一种荣幸，我们应该始终这样对待这种发言机会。他对安理会近乎蔑视的不尊重态度是不可接受的，需要得到回应。首先，就程序而言，该代表滥用我们的时间，每次发言都超过主席说明（S/2017/507）建议的五分钟，超过10分钟或20分钟或更多，他一贯表现出不尊重的态度。两天前，当我们的联合王国同事就他令人愤慨和危险的主张提出程序性问题时，他试图提出一种程序性立场，表明他不了解安理会规则。

除程序问题之外，他还试图宣称人道主义工作者在某种程度上是恐怖主义的同谋，在有恐怖分子存在的地区，平民无权获得人道主义援助或医疗保健，并且以此推理，他认为这些地区的学校和医院也是合法的军事目标，事实显然并非如此。令人愤慨的是，这位代表的政府一再对本国平民使用化学武器，阻止将人道主义援助物品送达需要者手中，并且违反国际准则和国际法，故意以医院、学校和救护车为目标，而他居然还试图就日内瓦四公约、安全理事会决议的适用或法治问题来教训安全理事会。

此外，他还对大卫·利利进行诽谤，对此，美国和安理会都不能置之不理。对于一个依照人道主义原则，一次又一次冒着生命危险帮助需要者的人道主义者而言，不应该有来自该地区的这样一个外交官——当他自己国家蒙受内战的创伤时，这位外交官在纽约过着舒适的日子——也不应该有任何人质疑这位人道主义者的诚意。仅仅因为美国是向叙利亚裔美国人医学会提供资金的许多国家之一，就指控该组织是美国政府的一个分支，这既令人恼怒，又荒唐可笑。美国资助了本组织20%以上的费用，这并没有使秘书长成为美国政府的雇员，也没有使安全理事会成为美国政府的机构，因此，美国政府的资助同样也没有使叙利亚裔美国人医学会成为美国政府的一个实体，或者使利利先生成为美国政府的雇员。这是对一名人道主义者的可耻攻击，特别是在同一次会议上，叙利亚代表毫无问题地接

受一名身着迷彩服军装的俄罗斯将军的人道主义通报，这名将军一直在帮助推行这场战争。

最后，他认为非叙利亚人无权通报叙利亚的情况，这将剥夺安全理事会自成立以来听到的大多数通报者的资格。美国不能听任有人发表这种扭曲的逻辑而不作出回应。我们拒绝这名叙利亚代表6月25日在叙利亚人道主义通报会上的发言，并敦促安理会其他成员也这样做。这是对本机构和基于规则的国际秩序的侮辱。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我感谢特使及其团队。他们所做的工作仍然是绝对重要的，实地的情况十分艰难。

如果可以的话，我首先要谈谈伊德利卜，特使开始谈的就是伊德利卜。本周早些时候，我们就此进行了一场大辩论（见S/PV.8561），因此我不会重复所有那些看法。但我认为，滥用武力的现象应该继续令安全理事会每个成员感到担忧。

违反日内瓦四公约和国际人道主义法的行为仍在继续。我提出了一些问题，但这些问题仍然没有得到回答。我看了俄罗斯将军的发言。这些问题仍未得到解答，所以，我将在下次人道主义通报会上再次讨论这些问题。

然而，在这一特殊时刻，我赞同特使呼吁各方稳定局势和执行第2254（2015）号决议，包括实行全国停火。我们需要把这个目标放在首要地位。我也借此机会赞同美国代表就我们在伊德利卜问题会议上听到的叙利亚代表的发言（见S / PV.8553）所说的话。我们讨论了安理会发言的长度和工作方法。因此，现在无需重复。不过，我认为这确实意味着我们需要对此进行另一次讨论。

我想谈谈袭击人道主义工作者的问题。他们的工作非常危险，他们之所以从事这些工作，是因为公认的服务机构或有关国家自己的机构无法或不愿意提供帮助。因此，正如我在上次会议上所说，他们应该受到我们的保护，也应该得到我们的感谢。

谈到政治进程，我希望特使知道联合王国给予其全力支持。我们非常希望看到联络小组能够开会。我认为这是努力在第2254（2015）号决议方面取得更快进展所必须迈出的第一步。因此，我希望特使力图召集的所有人都能本着建设性和诚意的精神对待此事。我们支持他在联合国领导的日内瓦进程中作出努力。它是唯一合法的论坛。我们欢迎在日内瓦举行会议。这是必要的，但还不够。正如他所说，我们也需要在实地取得进展。我希望20国集团能够讨论此事并确定前进方向。

这些都不会影响以下事实：我们支持在联合国协助下开展由叙利亚人自主、叙利亚人领导的政治进程。特使说得完全对，如果没有这种协助，就无法取得进展。我认为，人们对叙利亚政府对政治进程的承诺仍然存在很大的疑问，因为月复一月，我们看到宪法委员会仍迟迟未能组建。若不能取得进展，我确实会同意美国代表的意见，我也鼓励特使——他自己也提到——努力通过其他途径来实现第2254（2015）号决议所规定的政治解决方案。我们都非常关注宪法委员会，这自有一定的道理，但更重要的工作是第2254（2015）号决议，其中包括筹备由联合国观察的全国选举，确保释放被拘留者和建立全国停火。

我要指出，除非实地取得的进展能够切实惠及普通公民，否则政治进程就不会得到大力开展。这意味着叙利亚政府在全国范围——它现在控制的、原先为反对派所控制的地区——的镇压。这意味着停止任意拘留、征兵和歧视。

据我们了解，仅上周，叙利亚当局就向700多名在哈马被拘留期间死亡的叙利亚人颁发了死亡证明。叙利亚人争取真相和正义组织报告称，家属没有收到亲人的遗体，也没有收到他们是如何死亡或葬在何处的信息。因此，这严重妨碍叙利亚人民对自己的未来树立信心。

此外，人们切实感觉到叙利亚当局正在利用本国人民勒索赎金。这还影响到难民是在何种状况下

回返，而且也未能为稳定经济从而使叙利亚最终得以再次成为正常国家创造必要条件。这未能使人们获得机会，参与关系到其生活的决定，也没有让他们有权过上没有暴力和恐惧的生活。最后，我要再次呼吁叙利亚当局走到谈判桌上来，并与特使更迅速、积极地接触。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢裴凯儒特使就其调解努力所存在的问题和挑战作清晰和准确的通报。我重申法国对他的全力支持。

今天我要强调，必须立即、永久平息叙利亚枪炮声，以便使我们能够走向可信的政治进程。

我们的首要任务必须是解决伊德利卜问题，叙利亚政权的追剿及其盟友的进攻正在危险地破坏特使重振政治进程的努力。这是欧洲联盟28个成员国在今天就伊德利卜问题发表的声明中所重申的立场。在叙利亚西北部最近发生悲剧的情况下，我们必须不遗余力地阻止伊德利卜成为新的阿勒颇。包括100万儿童在内的300万人的生命岌岌可危。

周二，叙利亚裔美国人医学会代表特别尖锐的证词（见S/PV.8561）提醒我们，人道主义和医务人员以及基础设施仍是袭击目标。我们以最强烈的措辞谴责最新的蓄意袭击事件，即昨日在Al-Bara袭击一辆救护车，造成两名“白盔”人道主义人员死亡的事件，因为这公然违反了国际人道主义法。在这种悲惨情况下，特别令人遗憾的是，人道主义工作人员冒着极大风险开展工作，而且往往要献出自己的生命，却被该政权说成是与恐怖主义组织勾结。

我还强调了俄罗斯的特殊责任，该政权实施进攻需要俄罗斯的空中支持。打击恐怖主义并非这种进攻的唯一理由，进攻主要影响到平民和基础设施。打击安全理事会列名的恐怖主义团体仍是法国的优先事项，但不能违反国际人道主义法。

因此，我们再次呼吁俄罗斯重申其对停火的承诺，并立即对该政权施加压力，以制止战斗，特别是要争取在全国范围内实现停火。这对于政治进程顺利推进至关重要。

在东北部，我们必须继续努力，彻底和永久地消除“达伊沙”的威胁并实现该地区稳定。这是6月25日在巴黎举行的打击达伊沙国际联盟政治事务司局长会议一致表达的信息。为此，法国还决定为叙利亚拨款5 000万欧元，主要用于东北部。

在这方面，我重申迫切需要在政治方面取得进展，以便切实有望实现和平与和解。我们的共同责任是支持特使推进第2254（2015）号决议的各方面工作。我们全力支持特使召集各种国际利益攸关方一起开会，我们认为这是前进的必要条件。我们也全力支持他迅速完成一项可信和均衡的宪法一揽子方案，以解决宪法委员会的组成和程序规则。然而，我们感到遗憾的是，这方面没有取得任何进展。大家都清楚是谁继续造成了这种情况。叙利亚政权拒绝一切妥协，并在加紧实施拖延战术，不让这个第一次对话机会取得成功。当特使认为他为就宪法委员会达成一致已经用尽一切可能的办法时，他理应坦率地告诉我们。如果叙利亚政权继续反对，那将是安理会得出必要结论并考虑采取其他办法来取得进展的时候。

在这方面，采取有利于营造安全和中立环境的建立信任措施至关重要。除其他外，这将要求在被关押人员和失踪人员问题上取得进展、准许联合国接触正在返回家园的难民和流离失所者以及该政权承诺保障个人安全并归还其财产。

最后，我谨郑重指出，鉴于即将举行投票，选举问题极为重要。我们必须根据第2254（2015）号决议开始思考需要什么条件来确保选举是自由和公正的；所有叙利亚人，包括流离失所者和难民，都要能够参加；以及联合国将参与监督这一进程。在此，我们再次全力支持特使，以便在这方面取得进展。

为解决叙利亚悲剧，必须给予叙利亚人再次就本国的未来自由地表达自己看法的机会。

众所周知，只有根据第2254（2015）号决议达成政治解决，才能使叙利亚一劳永逸地实现稳定、持久铲除恐怖主义温床以及使难民在安全和有尊严的条件下返回。在即将举行的国际会议上，法国将继续为此动员起来。我们希望这些会议将有助于取得进展。

我们再次呼吁在这方面负有特别责任的俄罗斯向叙利亚政权施加压力，促使它恢复停火，作出承诺，以重启全面政治进程。若无可信的政治进展，我们关于重建、制裁和正常化的立场——这也是欧洲联盟的立场——将保持不变。

如果认为叙利亚悲剧已经过去，那将是一个严重的判断错误，也是一个严重的政治失败。面对伊德利卜方兴未艾的新悲剧，并根据我们一再看到的情景，没有人能够说自己猝不及防。但是，如果认为和平之路遥不可及，那将是另一个判断错误，也是另一个政治错误。我们都坚信，恰恰相反，我们可以创造条件，以开启可信的政治进程，在我们的共同点基础上再接再厉，一劳永逸地为叙利亚带来和平。刻不容缓。这就是我今天代表法国发出的紧迫呼吁。

马朝旭先生（中国）：首先，我感谢裴凯儒特使刚才所作的通报。我也赞赏特使近期所作的斡旋努力。中方支持特使根据安理会第2254（2015）号决议继续推动叙利亚问题的政治解决。

今天，我想集中就如何推进政治进程谈三点看法。

第一，推进政治进程是解决叙利亚问题的唯一出路，组建具有代表性、为各方所接受的宪法委员会是开启叙利亚政治进程的最现实的渠道。今年4月，叙利亚各方在第十二轮阿斯塔纳对话会上就宪法委员会决策机制、议事规则等达成了谅解。同时，宪法委员会组建工作还有少数未决问题。中方支持裴凯儒特使为此继续开展斡旋，同各方保持密切沟通，我们也支持阿斯塔纳进程继续发挥作用。

第二，可持续的政治进程需要安全稳定的外部环境。中方支持俄罗斯、土耳其加强合作，继续履行伊德利卜《备忘录》。恐怖主义肆虐是政治进程的重大隐患，将对叙利亚政治进程和国家未来产生不可挽回的影响。国际社会要根据安理会有关决议和国际法，统一标准，对恐怖组织进行坚决有力的打击。

第三，叙利亚的前途命运最终要由叙利亚人民自己决定。在推进政治解决的过程中，应该坚持“叙人主导、叙人所有”，叙利亚主权、独立、统一和领土完整必须得到充分尊重。中方愿同安理会一道，加大对联合国的支持力度，推动叙利亚政治进程逐步取得进展。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团谨祝贺秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生详细通报阿拉伯叙利亚共和国的政治进程。

科特迪瓦重申坚定致力于支持对话作为解决一般争端、特别是叙利亚冲突的最佳途径，这是得到国际社会支持的包容性政治进程的一部分。我们支持采取各种举措，旨在为冲突各方进行富有成果的对话创造条件，目的是恢复叙利亚和平与稳定，并为共同繁荣创造条件。

在这方面，我国代表团欢迎5月16日和17日在安卡拉举行伊德利卜局势联合工作组会议，并呼吁阿斯塔纳进程担保国继续努力确保冲突各方遵守停火。我们欢迎莫斯科和安卡拉决定在即将于6月28日和29日在大阪举行的二十国集团首脑会议期间举行会议，以评估它们为重启政治进程所作的努力。

科特迪瓦认为，旨在给解决这一危机的进程带来新势头的行动必须得到在冲突各方之间恢复和建立信任的措施支持。在此，科特迪瓦鼓励联合工作组和叙利亚各方在促成于2018年11月以及2019年2月和4月对等释放被关押者的进程框架内继续合作。

伊德利卜省战火重燃及其给已经灾难性的人道主义局势造成的严重后果令科特迪瓦感到关切。不可否认，持久解决叙利亚危机将为更好应对这一灾

难性人道主义局势、从而帮助向危难中的民众提供救济创造必要的条件。

在这方面，我国代表团回顾，根据国际人道主义法，冲突各方对营造有利于安全、迅速、不受阻碍和可持续地提供人道主义援助的环境，包括在伊德利布省，负有首要责任。

最后，科特迪瓦谨重申全力支持秘书长特使裴凯儒先生。科特迪瓦鼓励他继续作出不懈的调解努力，以便根据第2254（2015）号决议相关规定达成叙利亚冲突的政治解决。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢裴凯儒特使颇有见地的全面通报。我谨向他保证，我们全力支持他。

正如我们两天前从马克·洛科克副秘书长那里听到的那样，叙利亚人道主义局势是不可接受的。该国西北部地区敌对行动的影响是难以想象的。在此，请允许我赞同我的美国同事和联合王国同事就人道主义工作者发挥的重要作用发表的意见，并且如我在几天前所做的那样，对人道主义工作者在叙利亚实地所作的不懈努力表示赞赏和感谢。

我们必须防止进一步的军事敌对行动，因为这会造成灾难性的人道主义后果。这是达成可持续和平协议的唯一途径。包括儿童在内的300万平民的生命岌岌可危。我们再次呼吁按照俄罗斯和土耳其之间的谅解备忘录所商定，确保伊德利卜冲突降级区得到有效恢复和充分尊重。

必须强调指出，政治进程仍然得不到支持。这包括组建宪法委员会，这是在联合国监督下展开一个真正政治进程的第一步。启动一个持久的政治进程应该是最重要的，安全理事会应该为这一努力提供支持。

我们有一个支持叙利亚内部政治进程的国际框架：第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）。联合国监督下的政治进程的所有必要内容都已清楚说明。该决议要求各方立即停止对平民目标的任何攻击。该决议敦促所有会员国支持实现停火的努力，并请联合国召集各方进行正式谈判。

让我强调指出，这一行动的成功需要冲突各方充分和建设性的参与。只有叙利亚当局真诚和不带先决条件地参与谈判，它才能取得成功。要保障叙利亚的可持续和平，只有通过叙利亚内部的框架政治协议，因为政治过渡将由叙利亚主导。该进程的一个要素应该是在联合国监督下举行自由和公正的选举。

也请允许我简要地介绍关于战争罪责的这个非常重要的问题。我们敦促冲突各方谴责任意拘留、人质劫持和强迫失踪，并保护人道主义工作者和记者。

最后，我要重申欧洲联盟对叙利亚重建的共同立场。只有在叙利亚冲突各方根据第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）所谈判的一个全面、真正和包容性政治过渡进程得以稳步展开的时候，我们才准备好协助叙利亚重建。

由于我们完全支持已逃离家园的叙利亚难民安全返回，我们也认为，根据国际法和不推回原则，一项持久的解决办法应确保叙利亚人可持续、有尊严和自愿返回原籍国进程的安全。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我祝贺你在过去的一个月出色地主持了安理会的工作。我还要感谢秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生就该国政治进程的现状所作的通报。

南非谨重申，叙利亚冲突的唯一可持续解决办法是通过叙利亚所主导包容各方的对话实现全面的政治解决。这一进程应旨在实现反映叙利亚人民意愿的政治过渡，并确保对叙利亚社会所有群体的保护。我国代表团赞赏并支持彼得森先生及其团队的继续参与和外交努力，在包括民间社会和妇女团体在内的各方之间建立信任。我们欢迎他迄今所取得的进展。没有信任，就不能取得进展。

南非呼吁安理会团结一致，充分执行第2254（2015）号决议，这是叙利亚长期政治解决的蓝图。

除了特使努力与叙利亚所有利益攸关方接触外，我国代表团还支持特使努力建立一个共同论坛，以期支持叙利亚和平的共同目标。这将是一个机会，来振兴基础广泛的国际合作并支持日内瓦进程，包括最后组建宪法委员会，其中妇女代表至少占30%。

正如许多发言者本周早些时候在人道主义情况通报（见S/PV.8561）中所指出的那样，暴力升级，特别是叙利亚西北部的暴力升级，破坏了在政治进程中所作的各项努力，并进一步加剧了该国严峻的人道主义局势。这种行为的长期存在，致使成千上万人流离失所、政治和宗派分歧加剧，可能导致在叙利亚境外传播极端主义，从而对更广泛的区域产生了越来越严重的破坏性影响。

叙利亚的政治局势和人道主义局势不能分开来解决。暴力升级和人道主义局势恶化对政治领域的进展产生不利的影响。同样，政治领域的进展也会支助为确保所有叙利亚人能够在没有暴力和恐怖主义的安全、有保障和繁荣的环境中生活而作出的努力。

和平、稳定和民主是叙利亚人民不可侵犯的权利。作为优先事项，国际社会应全力支持叙利亚实现长期和平的政治进程，并继续支持包括特使在内的联合国，也支持旨在解决冲突的其它调解努力。安理会有责任确保在叙利亚取得政治进展和恢复正常。

最后，南非重申其立场，即根据国际法，吞并以武力夺取的任何领土都是无效的，并呼吁以色列撤出占领的领土。正如许多发言者先前指出的那样，维护和尊重国际法的必要性对于恢复中东的长期和平与稳定至关重要。在这方面，我们呼吁各方履行并尊重其国际义务，如果它们希望其它国家也这样做的话。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我们也要祝贺你在6月期间主持我们的工作。我们感谢召开这次会议，并感谢彼得森先生的全面通报。我们确认他为促进叙利亚可持续和平所作的辛勤努力。因此，我们重申我们致力于其任期的成功。

秘鲁期待特使与各当事方之间以及叙利亚冲突各国际利益攸关方高层当局之间举行重要会议，以帮助寻求共同点，按照第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的规定建立一个公认的合法与平衡的宪法委员会。

我们特别强调，在诸如宪法委员会成员组成、其内部决策进程及其任务等关键问题上亟须取得切实进展，并确保这些努力促成联合国监督下的自由选举。

我们注意到，在这些问题上进一步拖延是不可接受的，因为拖延对这一进程的信誉产生了真正的影响，特别是因为索契大会以来17个月已经过去了。在这一方面，我们认为各方必须继续努力采取措施，包括释放被拘留者、辨认失踪人员和运送遗体，以促进更好的理解气氛。我们欢迎阿斯塔纳框架内正在这方面开展的工作，但我们注意到需要取得更大进展。

我们还应该强调避免冲突升级的重要性，这种升级可能破坏达成政治解决办法的前景。在目前情况下，至关重要的是保持土耳其和俄罗斯联邦之间关于伊德利卜的协议。我们谴责一直在发生的违反国际人道主义法的行为。反恐斗争不是不遵守这种国际义务的借口。另一个重大挑战是解决数百万难民和境内流离失所者正在忍受的严重局势，这不仅需要调动财政资源，但更重要的是需要拿出必要的政治意愿来保证他们在国际公认的参数范围内安全、体面地返回。

我们正处于紧要关头，政治层面的快速行动至关重要。这方面的努力应主要旨在避免该国进一步四分五裂，实现长期稳定，同时考虑到在很大程度

上助长叙利亚冲突的战略和地缘政治因素，特别是当主要优先事项是保护数百万处境极其脆弱的民众时。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，首先，我们非常赞赏你作为安全理事会主席所做的工作以及整个科威特团队的努力。我们也感谢彼得森特使的通报。我们同意他表达的观点，并支持他为实现叙利亚问题的持久解决所做的努力。至关重要的是，他一直能够与所有有关各方建立并保持持续和建设性的对话，并努力在区域和国际上拉近各方的立场。

俄罗斯正在积极努力推进政治进程，并恢复叙利亚境内和周边主要当事方之间的信任。我们正在与阿斯塔纳形式的合作伙伴伊朗和土耳其积极合作，同时与特使保持持续接触，并与叙利亚政府和反对派进行协调。

6月25日，俄罗斯和解中心主任巴金少将向安全理事会全面通报了叙利亚的军事和政治局势（见S/PV.8561），我们认为该通报非常有用，且内容丰富，对在安理会提出的许多问题都作了详尽的回答。成员们应该熟悉这一通报。俄罗斯代表在发言中特别关注伊德利卜省冲突降级区的局势。不可否认的是，恐怖组织“沙姆解放组织”（实质上是努斯拉阵线）的民兵没有停止对叙利亚武装部队阵地、该国平民及位于赫梅米姆的俄罗斯空军基地的挑衅性袭击。敦促或要求我们在这种情况下什么也不做至少是不诚实的，特别是当少将已经确认我们的军事行动完全针对情报部门已确认的目标时。我们没有以任何方式伤害平民或人道主义基础设施。

我们感到关切的是，努斯拉阵线的成员正试图将自己改头换面为温和反对派。我们都非常清楚，改头换面并不意味着不从事恐怖活动。他们是换汤不换药，因此，打击安全理事会——我们所有人——一致确认的恐怖主义组织的斗争必须继续下去。阿斯塔纳保证国决心全面执行关于实现伊德利卜稳定的协议，并为此与叙利亚、伊朗和土耳其积极合作。我们正在严格执行我们在索契起草、商定和签署的备忘录。与其要求我们执行我们自己商定和签署的内容，不如每个人都参与这场反恐斗争。这将是对实现叙利亚问题的解决的真正贡献。

我们严重关切叙利亚东北部局势。只有在尊重该国主权和领土完整以及拒绝破坏叙利亚及其邻国的国家安全的分裂主义计划的基础上，才能确保该地区的稳定与安全。总的来说，令人困惑的是，一方面要求我们提供更多关于正在发生的情况的信息和细节，然后，当我们邀请我国代表——他正在该国工作并执行重要的民族和解任务——向安理会通报情况时，这种通报突然受到质疑。事实上，甚至在作通报之前就受到了质疑，受到了那些正非法占领叙利亚并侵犯其主权和领土完整的国家的质疑。

我们希望，我们很快能够在启动宪法委员会方面取得突破。在过去几天里，俄罗斯代表一直在与反对派和参与冲突的其他利益攸关方以及叙利亚当局就这一问题进行密集磋商。不言而喻，根据第2254（2015）号决议在日内瓦启动联合国和彼得森特使主持的全面政治进程的战略目标没有改变。

我已强调，尽管局势经常被人为地激化，包括在今天的安理会会议上，但我们仍然对阿拉伯叙利亚共和国的未来事态发展感到乐观，因为我们正完全按照国际法开展工作。我们是应合法政府的邀请来到叙利亚的。显然，随着叙利亚局势正常化，恐怖主义的主要温床被消除，以及该国恢复和平，冲突后恢复和提供人道主义援助的问题将凸显出来。必须无先决条件地向叙利亚各地所有叙利亚人提供人道主义援助。重要的是不带偏见并与中央当局合作，严格按照国际人道主义法准则以及中立和公正原则为叙利亚重建提供援助。我们必须努力创造必要条件，支持难民和境内流离失所者安全、自愿地返回他们在叙利亚的家园。然而，巴金少将的通报（见S/PV.8561）中含有关于这一点的详细信息，因此我要再次请安理会成员仔细阅读它。

我们敦促每个人一劳永逸地拒绝单方面制裁，因为这只会加剧叙利亚的人道主义局势。叙利亚公民在很大程度上正因为这些限制而遭受苦难，叙利亚在医疗保健、燃料及能源等部门也正面临严重问题。俄罗斯将继续在双边和国际一级，包括通过联合国系统，就重建基础设施和提供人道主义援助等问题向叙利亚提供全面支持。

我们再次强调，叙利亚过去是、现在是、并将继续是中东的一个主要国家，并且是阿拉伯世界不可分割的一部分。不能为了一时之便的权宜之计而人为地将其从更广泛的区域背景中剥离出来。在这方面，我们支持大马士革尽快回归阿拉伯大家庭，这将有助于阿拉伯人之间关系以及整个中东局势的恢复、正常化和改善。顺便说一句，这是一个自然而客观的过程，尽管受到外界的抵制，但它仍在发展。

现在是我们的许多同事重新审视他们在叙利亚问题上的过时做法的时候了，这些做法已经被历史超越。现在是放弃压力、孤立企图和公开与非法武装团体眉来眼去的时候了，这些团体很容易改变其忠诚对象，并不羞于与彻头彻尾的恐怖分子合作。我们的同事真的没有从历史中吸取什么教训吗？我们只需看看外部非法干预在各个阿拉伯国家里对国家造成的毁灭就一目了然。

我们呼吁所有对恢复叙利亚和平感兴趣的人建设性地参与我们的努力。如果我们把重点放在彼得森先生积极从事的政治进程和民族和解问题上，我们就可以结束战争。我们可以共同保证少数群体的权利，包括在中东生活了几千年的基督徒的权利。需要以一种全面的方法来处理叙利亚和中东局势。为了建立国际合作，需要果断拒绝升级政策，从对抗转向对话与合作，我要再次强调，这适用于叙利亚、伊朗和该区域其他国家。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢盖尔·彼得森特使的通报和承诺。

自九年前冲突开始以来，暴力夺去了成千上万平民的生命。叙利亚及其人民目睹了国际法认定的一些最严重的罪行。数百万叙利亚人已经离开祖国，至今仍在国外。成千上万的叙利亚人等待听到被任意拘留或失踪的亲属仍然在世的迹象。正是在这种背景下，特使在几个月前走马上任。自4月底以来，由于伊德利卜的暴力升级，局势进一步恶化。众所周知，这种情况可能给叙利亚和该区域造成人道主义和区域安全方面的灾难性后果。在这方面，我谨回顾德国代表星期二以共同执笔人名义所作的发言（见S/PV.8561）。我们重申，冲突各方有义务保护平民，并尊重国际人道主义法中的区别和相称原则。正如迪卡洛女士上周提到的那样，

> “在发生公开冲突的环境中，我们争取调解促成满足叙利亚人民正当愿望的政治解决办法的不懈努力无法向前迈进”（S/PV.8553,第2页）。

我们敦促各方重申其对2018年9月17日签署的俄罗斯-土耳其备忘录中的停火协议的充分承诺，并再次呼吁在全国范围内停止敌对行动。我们呼吁所有利益攸关方利用一切可能的机会，包括在即将召开的20国集团会议期间，达成持久解决办法。

叙利亚危机没有军事解决办法。这从一开始就很清楚，八年多后依然如此。唯一可能的解决办法是政治解决。我国认为，宪法委员会必须为叙利亚人所有，并由联合国领导和推动。我们支持特使在宪法委员会的设立方面所起的重要作用。然而，只有建立一个可信的宪法委员会，才能展示冲突各方建设性地努力解决危机的政治意愿。现在需要的是一个平衡和包容的委员会，代表叙利亚社会的所有成员，并有明确的工作程序。在我们看来，尽管做出了所有外交努力，但这一进程的进展太慢。我们必须加倍努力。这场危机该结束了。

第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）概述了叙利亚人民正在等待的和平。我们支持特使努力执行该决议，实现全国

停火，通过叙利亚侨民可以参加的自由公正的全国选举实现政治过渡，并建立安全、稳定与和平的环境。

最后，我们绝不能忘记继续遭受任意逮捕和拘留的数百万叙利亚人。我们鼓励特使在这一重要问题上继续努力。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨表示我国代表团真诚感谢你和整个科威特代表团在6月份如此有效地主持安理会。当然，我们也要感谢彼得森特使的全面通报。我国代表团非常赞赏他尽力与冲突各方接触。

两天前，在叙利亚人道主义问题通报会上（见S/PV.8561），印度尼西亚强调，正如秘书长在其报告（S/2019/508）中指出的那样，我们不能让叙利亚西北部紧张局势的升级继续破坏特使重振政治进程的努力。因此，尊重停火和缓和紧张局势必须是主要优先事项。事关重大。此时此刻，安理会必须在日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议的框架内，大力支持正在进行的建立宪法委员会的工作。在这方面，印度尼西亚谨重点谈谈与推进叙利亚政治进程有关的三点：

首先，我们要重申“叙人主导和叙人所有”的关键词。它们不应该仅仅是安理会关于叙利亚的每次会议的口号，而是指导我们在充分尊重该国主权、统一和领土完整的情况下寻求包容性政治解决方案的整个进程的主要基础。显然，这说起来容易做起来难。

这就引出了我要说的第二点。虽然我们认识到存在明显的挑战，但保持有关各方之间畅通的沟通渠道以及建立和培养信任至关重要。安理会必须创造有利于持续谈判的气氛。因此，我们欢迎彼得森特使在关键国家的支持下，努力最终确定宪法委员会的组成和职权范围。印度尼西亚充分意识到，宪法委员会不是唯一目标。然而，委员会成员在日内瓦举行的第一次会议肯定是为叙利亚政治进程打开大门的第一个切实步骤，也将向国际社会、以及最重要的是向叙利亚人民发出强有力的积极信号。

最后，我要强调妥协的重要性，并敦促各方避免任何可能阻碍政治进程的行动、活动或言论。这是一场痛苦而持久的冲突。政治方面的任何拖延只会给叙利亚人民带来更多痛苦，并造成更多生命损失。印度尼西亚完全相信，只要我们提倡和平方式而不是暴力，提倡对话而不是对抗，我们就能够实现我们的最终目标。在这方面，我们赞赏阿斯塔纳保证国在政治和人道主义方面寻求和平解决冲突的关键作用。安理会也不妨考虑与保证国进行更密切的非正式讨论的可能性，以便就停火协议的未来制定更具体的路线图。同样，这事关重大。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏盖尔·彼得森先生今天所作的通报，我们一定会给予他全力支持。主席先生，我当然也要感谢你对安理会工作的娴熟指导。我们祝贺你和你的整个团队担任主席。多米尼加共和国欢迎努力拉近政治进程中的相关行为体，并在它们之间搭建桥梁，我们赞扬在为叙利亚冲突寻找包容性和可持续政治解决办法的框架内进行广泛协商。

作为全面执行第2254（2015）号决议的保证方，安理会被要求确保维持条件，使经过重振的全面、可信和包容各方的和平进程可行并建立在全体叙利亚人民信任的基础上，其中包括数百万离开该国并将最终回返的难民。然而，当平民仍然生活在不确定、动荡和不安全的条件下，当如此多的家庭在不了解其亲属命运的情况下分离时，就不可能建立信任。多米尼加共和国知道，所有这些因素的结合使政治进程更加脆弱，并且我们强调，安理会必须尽一切努力确保保护叙利亚各地的平民。因此，必须坚持让冲突各方遵守国际人道主义法并保护平民。必须立即采取措施，阻止对医院和学校等民用基础设施的袭击。

我们赞赏在组建宪法委员会方面取得的进展，尽管这还不够。我们认为，必须在指定杰出人士、概述议事规则和确定委员会工作的具体任务方面取得进展。我们希望在即将举行的磋商中就该进程的这些关键方面达成一项扎实的协议。我们认为，必须确保所有这些安排完全符合第2254（2015）号决议的规定，并促进巩固联合国作为该进程协调者的地位。我们重申，必须纳入具体条款，确保妇女积极和有意义地参与每个阶段，不是平行参与或作为贡献者参与，而是作为在谈判和决策桌上拥有自己声音的实体。在这方面，我们敦促各方在磋商中尽可能表现出灵活性和建设性，不要忽视为遭受多年冲突蹂躏的人民减轻痛苦和规划通向新未来道路的必要性。

最后，我们坚信，第2254（2015）号决议提出的目标，即促进广泛政治进程，最终在联合国监督下举行自由、透明和公平的选举，仍然可以实现。尽管我们所有希望和平和可持续解决这场危机的人一定都感到筋疲力尽，但我们必须保持这一合法愿望的活力，并作出一切必要努力，形成当前局势应获得的政治意愿，并在每个领域达成协议。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先我谨感谢你召开本次会议。我也感谢秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生向我们提供非常有用的最新信息。

叙利亚西北部冲突各方之间重新爆发的敌对行动加剧了日益恶化的人道主义局势，这应该有助于激励国际社会携手努力，使这场危机有可能取得和平结果。正如我们多次说过的那样，我们知道在叙利亚仍有许多工作要做。在我们根据俄罗斯-土耳其协定寻找方法来消灭在伊德利卜和附近城镇活动的恐怖团体时，我们必须侧重于充分稳定当地局势，并促进基于第2254（2015）号决议的政治解决办法。毫无疑问，如果我们要真正启动能够结束这场旷日持久冲突的政治进程，我们就必须坚定不移地努力加快组建宪法委员会。赤道几内亚欢迎特使根据第2254（2015）号决议作出的侧重于支持其任务五个优先目标的所有举措和努力。

除了关于组建宪法委员会以及开始其工作的讨论之外，必须确保各方都不破坏特使振兴政治进程的努力，也不将这些努力变成障碍。在这方面，我们鼓励各方坚定不移地优先采取高度一致的办法，并加强外交会议和坦率的讨论。我们必须客观，认识到这方面不再有侥幸心理的余地。应尽快组建宪法委员会。此外，赤道几内亚希望，下个月将在努尔苏丹举行的叙利亚问题磋商将发挥决定性作用，为委员会开始工作开辟道路。

最后，我再次鼓励特使继续考虑抓住一切机会克服阻碍设立该委员会的障碍，同时强调，只有由阿拉伯叙利亚共和国领导、符合第2254（2015）号决议并符合叙利亚人民合理愿望的广泛和包容各方政治解决方案，才能为叙利亚的可持续和平铺平道路，并且结束叙利亚人民长期以来承受的难以想象的痛苦。

赫斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，我也要感谢你主持会议。我无法像马特西拉大使做得那样隆重，但我是认真的。今天早上我走进安理会会议厅时，我非常高兴地发现你把帘幕拉开了。现在我看到，帘幕又关上了。我不知道这是由于秘书处的压力还是由于今天议程上的议题非常严肃。

在作实质性发言之前，请允许我稍微评论一下美国大使科恩对叙利亚代表所说的话。我只能完全支持他说的话，但与此同时我不得不问他：“你期望什么？对一个轰炸本国公民、不分青红皂白向自己国民投掷桶装炸弹和化学武器的政府的代表，你有什么期望？对一个把人民关在监狱里，让他们遭受酷刑和死亡的政府的代表，你有什么期望？我们所有人都看到了叙利亚监狱的照片，它们是我们见过的最糟糕的情形。对于一个持续不断轰炸人道主义援助人员，说白盔和人道主义人员是恐怖分子的

政府的代表，你有什么期望？” 我们完全反对并拒绝这种说法，但我们并不感到惊讶。

令我更感惊讶的是俄罗斯代表刚才的发言。他说，我们在这里采取的办法，即强调人权和国际人道主义法、寻求政治解决和不接受对妇女性暴力的做法已经落伍了。我不想让我的孩子在他想象的世界里长大。我希望我的孩子在一个尊重人道主义法和人权的世界里成长，在这个世界里，我们寻求政治解决办法，而且，我们不会狂轰乱炸。

请允许我直抒己见。同样，我完全支持盖尔·彼得森所说的话，赞同前进的道路。我只能像他一样，对叙利亚西北部的军事进攻表示关切。滥杀无辜的空袭、炮击和桶装炸弹在继续，这令人无法接受。我们再次看到无辜平民死亡。在反恐斗争中，没有什么可以为不分青红皂白轰炸平民或袭击平民和民用基础设施的行为开脱。任何不相信我的话的人都应该和主管联合国反恐怖主义办公室的俄罗斯籍副秘书长沃龙科夫先生谈谈。他明确表示，尊重人权在反恐斗争中至关重要。

俄罗斯代表先前说，所有空袭针对的目标都经过情报确认。当有明确标识的车辆在前往医院的路上遭叙利亚或其盟友轰炸并造成乘客身亡时，使用的是什么样的情报？这些车辆属于人道主义援助人员，上面载着来自另一次袭击的病人。这些是定点清除吗？这些是经过情报确认的目标吗？飞行员回到基地后会怎么样？他们是被授予军功章还是上法庭？

因此，不存在军事解决办法，只存在政治解决。各方都必须遵守第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）。盖尔·彼得森工作非常努力，正在努力制订“3+3“或“4+2”模式。我必须指出，如果我们看一看各种协议的内容，我们是使用“4+2”还是“3+3”模式并没有那么重要，因为我相信必须有三分之二多数才能采取行动。所以，归根结底，这只是一个技术步骤。

如果我们的俄罗斯朋友同意——一天、两天或三天——停止提供他们的军事支持和情报，直至叙利亚政府赞同某个模式并同意前往日内瓦，问题将迎刃而解。我只能说彼得森先生说的话——日内瓦必须得到支持，政治进程必须向前推进。不存在军事解决办法。即便叙利亚政权决定杀死伊德利布的所有人，也无法通过军事办法解决问题。解决问题只有通过政治办法。日内瓦是一个因素，但叙利亚问题的另一个必要因素是和解。只有结束任意逮捕、杀戮、酷刑、性暴力、失踪和拒绝人道主义援助等行为，和解才有可能。只有到那时，难民才有可能返回。

我要对我们的俄罗斯同事说，只要叙利亚政权不改变其对本国人民的残暴行径，我们将努力保留制裁。制裁并没有过时；我们希望保留制裁，只要它们有必要。我们欣见，阿拉伯大家庭不欢迎叙利亚重返阿拉伯国家联盟，而是将该政权拒之门外。我们非常赞赏阿盟维护我在发言开始时谈到的价值观。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在以本国代表身份发言。

首先，我谨感谢盖尔·彼得森特使就叙利亚政治轨道进展所作的宝贵通报。我借此机会重申，科威特国全力支持彼得森先生努力重振叙利亚政治进程。我们呼吁各方支持特使，努力帮助他充分履行职责。

我们重申，叙利亚危机无法通过军事办法解决。唯一的解决办法是根据第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件），在联合国的主持下，由叙利亚人主导和叙利亚自主实现公正的政治解决。上述决议规定了在政治过渡阶段将采取的各种步骤，包括起草新宪法和在联合国监督下举行自由和公正选举，根据宪法，选举将包括叙利亚国内外所有叙利亚人。在这方面，我们重申，宪法委员会需要平衡、有包容性和可信。我们希

望，委员会开始工作将为期待已久的政治进程铺平道路。

叙利亚西北部最近几周的军事升级已导致近35万人流离失所，包括医院和学校在内的民用基础设施遭到袭击，造成无辜平民伤亡。我们一直关切地密切注视着这些事态发展。我们再次谴责任何行为体袭击无辜平民的行径，并指出，各方必须尊重国际人道主义法和国际人权法。我们还谴责恐怖团体、包括被列入安全理事会制裁名单的团体对平民居住区发动的一切袭击。同时，我们指出，反恐行动绝不能免除冲突任何一方根据国际法承担的义务，包括遵守区分目标、注意分寸、采取预防措施以及保护平民和平民目标等原则的义务。即使是战争，也有必须遵守的规则。

鉴于叙利亚西北部军事行动仍在继续，我们对这些行动对政治进程的影响表示关切。我们重申土耳其和俄罗斯的谅解备忘录的重要性，并呼吁执行该备忘录。我们还呼吁各方落实建立信任措施，包括在被拘留者、因犯和失踪人员等问题上取得进展。我们忆述，安全理事会本月一致通过了关于武装冲突期间据报失踪人员的第2474（2019）号决议。这是第一项此类决议，必须在实地得到执行。这项决议的规定也必须在世界各地的所有冲突、包括叙利亚境内的冲突中得到执行。我们强调，如果不伸张正义，不确保自2011年叙利亚危机开始以来犯下最令人发指罪行的人受到惩罚，就不可能在叙利亚实现持久和全面的和平。

最后，我们重申，必须根据第2254（2015）号决议和平解决这场冲突，以便达成一项涵盖叙利亚社会各阶层并维护叙利亚统一、独立和主权的政治解决方案，使叙利亚人民能够实现其正当愿望。既然我们谈到主权，我们当然要重申，戈兰是被占领国以色列占领的阿拉伯叙利亚领土。我们反对以武力夺取和吞并领土的行为，这种行为违反了《联合国宪章》、国际法原则和安全理事会相关决议，包括第497（1981）号决议。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨欢迎特使，并祝愿他在履行职责的过程中一切顺利。

我只想讲几句。为了不使讨论偏离轨道，我不会长篇大论。今天，我们讨论的是政治轨道，而不是人道主义轨道。因此，我将不详细评论与上次讨论人道主义局势的会议（S/PV.8561）有关的某些言论。然而，我国坚信多边外交。正因如此，我们是这个国际组织的创始国之一。我们战胜了那些违反国际法的人。因此，如果我们从政治和外交角度发言，是因为我们坚信国际法。

安全理事会不是某个会员国拥有的私营部门实体。它不是一个店主选择顾客的商店。安理会有责任维护国际和平与安全——仅此而已。我们来到这里，不是为了一时冲动将问题个人化或政治化。有时候有不同看法是正常的，但是，必须按照规范来表达不同看法，如英文中所称的那样，我们照章办事。我要提醒我亲爱的朋友——美利坚合众国代表，我们的规章是《联合国宪章》和国际法条款。

如果一些国家建立墨西哥裔美国人医学会或叙利亚裔伊拉克人医学会——随便起个什么名字就行——并在未经美国政府批准，也未与其协调的情况下，将这个医学会派往美国和墨西哥的边界，照顾每天在那里的河中溺水的危地马拉难民，安理会将作何反应？我们在《纽约时报》上读过那个故事。这是国际法吗？这是对《宪章》的尊重吗？开展人道主义工作必须遵守法律。

经叙利亚政府批准，人道主义事务协调厅正在叙利亚境内开展工作。它的工作纯粹是人道性的。经叙利亚政府批准，现有27个国际非政府组织在叙利亚境内开展活动，但某些国家以开展人道主义工作为借口，派情报小组越过叙利亚与土耳其的边界、进入叙利亚境内，这是不可接受的。我们必须提请安理会注意这一事实。

我们反对我们亲爱的同事——英国代表——在我发言时打断我，因为她这么做不符合规则和程序。任何代表如果想打断另一名代表的发言，都必须经过主席批准。我们不会像在表演马戏那样不停地打断对方。我们必须彼此表现出些许尊重，即使我们在政治上有分歧。我并未反对英国同事想发言提出程序问题，但她应该按照适当的程序要求主席让她发言。

主席先生，我感谢你在发言的最后提到戈兰。在以色列占领叙利亚戈兰50多年后，安全理事会完全保持沉默，促使美国行政当局企图改变第497（1981）号决议的规定。该决议宣布，以色列——根据联合国这里一贯使用的称谓，也就是占领国——将其法律、行政和权力强加于戈兰的决定是无效的，也不具国际法律效力。美利坚合众国总统唐纳德·特朗普无视美国历届政府维护第497（1981）号决议各项规定的承诺，承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权，就是这种意欲改变该决议规定的企图的具体体现。

这种完全的沉默自然鼓励了以色列这个占领实体在美利坚合众国和某些其他会员国的保护和怂恿下，肆无忌惮地持续实施占领几十年。以色列继续占领着阿拉伯领土，没收我们的土地，扩大定居点，并违背其实现公正和全面和平的承诺，以前所未有的方式将该区域推向战争。占领国以色列与塔克菲里恐怖主义团伙狼狈为奸，向隔离区内的这些团伙提供多方面的支持，并对我国实施各种侵略行为，以提高这些恐怖主义团伙的士气。

在此背景下，我谨简要地就我的同事德国代表的发言发表看法。他在发言中说，我们指控这些人道主义工作者从事恐怖活动。没错，我们就是这么说的。当德国和其他西方国家将白盔人员从被占领的叙利亚戈兰偷运到约旦，然后再将他们偷运到西方国家的首都时，这再次证明这些团体是恐怖分子。他们在戈兰的隔离区干什么？该地区有属于联合国脱离接触观察员部队的部队，禁止恐怖分子进入。为什么这些政府，包括德国政府，接收从戈兰隔离区偷运出来的恐怖分子？他们为什么不经过土耳其、约旦或黎巴嫩？他们是恐怖分子。

美国-以色列无视国际法和联合国决议的立场不止于此。以色列最近宣布在被占领的叙利亚戈兰建立一个名为特朗普高地的新定居点，加剧了紧张局势。美国总统通过承认以色列对叙利亚戈兰的主权，违反了安全理事会决议和国际法的规定，以色列此举是对美国总统的奖励。为了完成安理会一再谴责的一系列挑衅行为，即占领国继续违反国际法和建立非法定居点的行为，美国总统对以色列的声明作出了回应，他说，“总理先生，感谢你给我这一殊荣”。以色列非常荣幸地宣布在被占领的叙利亚戈兰建立一个名为特朗普高地的定居点。美国总统的回应是感谢获此殊荣。他似乎在表达自己的快乐，因为他的全球房地产领地增加了一个住宅区，但他却忽视了这样一个事实，即该定居点将建立在特朗普或其他任何人都无权处置的叙利亚被占领的土地上。

安理会的沉默鼓励了联合国高级官员逃避我们会员国赋予他们的任务。联合国官员只应遵循联合国的议程。他们在我们面前有责任充分履行自己的职能。安理会一些成员可能会说，阿拉伯叙利亚共和国常驻代表不公正地指责联合国高级官员，本会议厅不允许此种指责。

相反，我并没有无根据地指控任何人。我有最好的证据：中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫继续超越其使命和任务范围采取行动。他在通报中以我们再也不能容忍的方式，继续挑衅性地避免讨论被占领的叙利亚戈兰的局势，尽管本国际组织，特别是安全理事会通过了几十项相关决议，但他没有指出联合国对此种占领的立场。他在定期向安理会通报情况时，故意不讨论以色列在被占领的叙利亚戈兰的持续非法做法和侵犯行为。

我要向安理会提供以下例子。在6月20日关于中东局势的最新通报（见S/PV.8557）中，姆拉德诺夫没有指出以色列占领政府于6月16日在戈兰举行了一

次会议，并在同一天宣布在戈兰建立一个将被命名为特朗普高地的新定居点。然而，他相当坦率地叙述了一只山羊越过隔离线进入被占领的叙利亚戈兰部分地区的细节。此外，他的同事，同为联合国高级官员，很乐意提出叙利亚当局在这里批准入境签证，在那里拒绝入境签证的问题。这就是他们在讨论中东局势时谈论的全部内容——一只山羊从叙利亚一侧越过隔离线，以及入境签证问题。然而姆拉德诺夫从未听说过在戈兰建立特朗普高地一事。

在过去几年里，一直有人企图将以色列的占领长期化，同时西方大国赞助恐怖主义和极端主义意识形态，并试图用政治伊斯兰取代精神伊斯兰，而前者与神圣的伊斯兰毫无关系。在被欧洲抛弃并目睹自己加入欧洲联盟的梦想破灭之后，埃尔多安现在将目光投向东部和南部邻国，以增强重振其奥斯曼苏丹国的幻想和永远不会实现的殖民野心。埃尔多安认为，他复兴哈里发国的幻想可能会实现，特别是在因某些人所赞美的阿拉伯之春的到来，一些伊斯兰政治领导人在几个阿拉伯国家掌权以及民众大量流血并遭受前所未有的破坏之后。因此，他参与了一个旨在摧毁叙利亚的重大恐怖主义计划，开放了土耳其与我国的边界，先为数千名外国恐怖分子提供训练营地和各种武器及后勤支持，然后为他们进入叙利亚提供便利。随后，他甚至对我国发动了直接军事进攻，占领了我国部分领土。

所有这些都可被描述为由某些国家策划的对《联合国宪章》和国际法原则的谋杀。正如各位成员们所知，在此之前，同样这些国家实施了数十起其他谋杀事件，导致在越南、前南斯拉夫、索马里、伊拉克、利比亚、也门以及非洲和拉丁美洲许多其他国家的灾难，全人类对此有目共睹。这些灾难造成数千万人被杀害和流离失所，并且这些国家遭受了数万亿美元的经济损失。因此，本组织避免重蹈国际联盟覆辙的唯一途径是，确保各国遵守安理会的决议和《宪章》的规定，特别是第二条第一、四和七项，其中规定了各国主权平等的原则，并规定所有会员国在其国际关系中不得使用或威胁使用武力侵犯任何国家的领土完整或政治独立。此外，《宪章》中没有允许各国干涉其他国家内政的条款。

醒悟、承认有罪——或者用英语说承认过失——以及恢复遵守这些崇高原则将保证安理会的团结，保证安理会捍卫《宪章》的规定，并为特使的工作以及为寻求政治解决我国即叙利亚的危机并协调打击恐怖主义的努力的真诚当事方提供必要的动力和支持。

我国政府申明，它随时准备与特使合作，在特使推动叙利亚领导和自主的叙利亚内部对话以便在政治轨道上取得进展之时，帮助特使成功履行使命。这首先符合叙利亚的利益，而不是任何其他方面的利益。我国还强调，尽管制宪委员会很重要，但叙利亚正在发生的事情不能仅仅归结为在组成制宪委员会的姓名和程序上存在分歧。这关系到更大的全局，因为制宪委员会的问题只是数公里深的冰山之一角。

最后，如果没有所有各方的协同努力，没有叙利亚政府对根除恐怖主义的支持，不结束在叙利亚全境的非法外国存在和单方面的经济措施，不能有效维护叙利亚的统一、主权和独立，那么，任何没有考虑到所有这些因素的政治轨道将是脱离现实和毫无希望的解决办法。正如我和许多其他同事所说，我们所谈到的有效维护叙利亚的统一、主权和独立，正是安理会职能和使命的一部分。这些概念符合《宪章》的规定和安理会关于叙利亚的各项决议。

主席（*以阿拉伯语发言*）：联合王国代表要求再次发言。

鲍尔先生（联合王国）（*以英语发言*）：显然，正如我们在安理会经常说的那样，叙利亚代表的发言中再次有太多的不准确之处，不能细究，但既然他提到了我们，我要进行答复，提醒他我们昨天是就程序问题发言（见S/PV.8561），反对他一再将人道主义工作者称为恐怖分子，我们认为这是对

安理会的不尊重。此外，我要指出，他今天的发言和评论太长，更是对安理会的不尊重。

中午12时40分散会。